

Le feu n'est pas toujours mauvais : l'intendance autochtone par le feu au Canada

James Collie¹

jcollie5@uwo.ca

Hannah E. Verrips¹

hverrips@uwo.ca

¹Ph. D. Programme de science politique

L'Université Western

Nombre de mots : 1499

Introduction :

Les feux de forêt ont des conséquences désastreuses pour tout le monde, en particulier les communautés autochtones, qui, souvent, n'ont pas les ressources et les infrastructures nécessaires pour prévenir la perte de leurs maisons et de leurs terres en raison de ces événements dévastateurs (Isai, 2021). Des études prévoient une augmentation de la fréquence, de la durée et de la gravité des feux de forêt partout au Canada en raison des changements climatiques (Gaur et al., 2021). La fumée des feux de forêt peut propager la pollution sur des milliers de kilomètres, ce qui a une incidence négative sur la qualité de l'air dans les régions éloignées du site de l'incendie (Hirschlag, 2020)¹. Bref, les feux de forêt constituent une préoccupation à la fois pour l'environnement et la santé publique pour tous les Canadiens, ce qui prouve qu'il est essentiel que le gouvernement fédéral s'attaque à ces problèmes de façon novatrice. Les dommages causés par les feux de forêt étaient un thème clé du discours du Trône de 2021 (Parlement du Canada, 2021), et le gouvernement a indiqué que les feux de forêt seront une préoccupation centrale de la *Stratégie nationale d'adaptation* (ECCC, 2021), la toute première stratégie à venir.

Le présent document vise à combler une lacune importante dans l'approche du gouvernement à l'égard des feux de forêt, à savoir l'absence d'intendance autochtone par le feu. Les approches actuelles en matière de gestion des feux de forêt sont axées sur l'extinction plutôt que sur la prévention et n'ont pas réussi à réduire le nombre d'incendies désastreux. La destruction complète de la communauté de la nation Nlaka'pamux à Lytton, en Colombie-Britannique, en raison des feux de forêt de l'an dernier (Isai, 2021), est un exemple qui illustre l'insuffisance des politiques actuelles. Cet événement dévastateur suggère que le gouvernement fédéral doit envisager d'autres méthodes pour prévenir les feux de forêt et y réagir. En particulier, nous soutenons que les politiques actuelles devraient être révisées afin de mieux intégrer les pratiques culturelles de l'intendance autochtone par le feu, spécifiquement les brûlages dirigés (ou *contrôlés*), pour gérer et prévenir les catastrophes et restaurer les terres.

Bien que l'on ait franchi certaines étapes vers l'adoption de ce modèle de rechange au moyen d'initiatives de financement fondées sur les demandes, comme Intelli-feu (Services aux Autochtones Canada, 2022), nous soutenons que ce programme devrait être élargi à l'échelle nationale et amélioré par la création de nouvelles institutions qui appuient et facilitent une approche plus collaborative avec les communautés autochtones. Nous recommandons également que Parcs Canada intègre ces initiatives à ses programmes actuels d'intendance autochtone par l'entremise de partenariats existants. Il est essentiel d'approfondir ces partenariats, non seulement parce que ces communautés sont aux premières loges de nombreux incendies chaque année, mais aussi parce qu'elles ont des quantités importantes de connaissances traditionnelles qui peuvent et devraient être intégrées aux politiques fédérales actuelles afin d'améliorer considérablement l'approche du Canada en matière de prévention et d'atténuation des feux de forêt, maintenant et à l'avenir.

Contexte :

¹ Ces polluants constituent une menace grave pour la santé de tous les Canadiens, en particulier « les enfants, les adultes plus âgés et les personnes atteintes de maladies cardiaques, de diabète, d'asthme, de MPOC et d'autres maladies pulmonaires » (American Lung Association, 2016), et il a été prouvé que l'exposition entraînait une augmentation des admissions à l'hôpital pour troubles respiratoires (Delfino et al., 2009).

Au cours de la dernière décennie, les Canadiens ont été confrontés à une multitude de feux de forêt très destructeurs, soit en moyenne plus de 5 300 incendies par année (Ressources naturelles Canada, 2021). Conjugués au consensus scientifique sur les changements climatiques, les feux de forêt sont susceptibles de devenir plus fréquents en nombre et en portée, et de toucher des zones qui ne sont habituellement pas vulnérables à la dévastation (Gaur et al., 2021).

Alors que les feux de forêt ont littéralement balayé le pays (Aziz, 2021), les approches occidentales pour lutter contre ces situations dangereuses ont fait passer l’extinction avant la prévention. Une étude de l’écosystème de l’île de Vancouver depuis la colonisation européenne a révélé que les deux forces motrices du changement écologique négatif sont l’absence de brûlages dirigés et la montée de l’extinction des incendies (Bjorkman et Vellend, 2010). Cependant, les communautés et les peuples autochtones du Canada utilisent la méthode des brûlages dirigés (Berkes et Davidson-Hunt, 2006) depuis des siècles pour débarrasser la forêt de « feuilles mortes, de branches d’arbres et d’autres débris » qui pourraient entraîner la destruction d’espèces sauvages (National Geographic Society, 2019). Ce type d’entretien écologique est à la fois préventif et curatif pour la terre, car il peut « retourner des nutriments dans le sol grâce aux cendres de la végétation, qui pourraient autrement prendre des années à se décomposer » et fournir « du soleil et de l’espace ouvert supplémentaires » pour aider les jeunes arbres et d’autres plantes à commencer à croître (*ibid.*). Bien que Parcs Canada dirige des brûlages à certains endroits au pays (Parcs Canada, 2017), de façon générale, le Canada « utilise rarement la pratique » (Campbell, 2016), particulièrement en collaboration avec les communautés autochtones qui ont accès à des connaissances écologiques historiques et traditionnelles qui peuvent faciliter les brûlages en toute sécurité.

Dans une certaine mesure, une initiative qui intègre l’intendance autochtone par le feu existe dans le cadre de la politique actuelle, plus précisément un programme appelé Intelli-feu, au sein de Services aux Autochtones Canada. Le programme reçoit environ 3,2 millions de dollars par année et est offert dans 53 communautés des Premières Nations (Services aux Autochtones Canada, 2022) différentes. Intelli-Feu comprend les brûlages contrôlés, mais aussi la gestion des urgences. Selon un rapport récent, malgré les avantages évidents de l’intendance autochtone par le feu, celle-ci a « historiquement été ignorée et entravée par la colonisation, la réglementation gouvernementale et la législation sur l’extinction des incendies » (CCA, 2022 : 40)

L’intendance autochtone par le feu :

Le concept d’intendance autochtone par le feu correspond aux pratiques des peuples autochtones qui assurent l’intendance des forêts et des écosystèmes sur leurs territoires traditionnels, comme ils le font depuis la nuit des temps. Les chercheurs ont décrit l’intendance autochtone par le feu comme « les enseignements intergénérationnels des connaissances, des croyances et des pratiques liées au feu dans les cultures dépendantes du feu concernant les régimes des feux, les effets du feu et le rôle des brûlages culturels dans les écosystèmes et les habitats exposés au feu » (Lake et Christianson, 2019 : 1). Des études scientifiques confirment que les brûlages dirigés et la gestion des incendies de l’intendance autochtone par le feu augmentent la biodiversité, favorisent la santé d’un écosystème et réduisent les feux de forêt de grande envergure (Trauernicht et al., 2015; Mistry et al., 2016; Hoffman et al., 2021). Une étude menée auprès d’aînés de la nation ojibwée d’Iskatewizaagegan (Shoal Lake, Ontario) a révélé que leurs principes de lutte contre les incendies et de conservation étaient tout à fait conformes au concept de l’aménagement multifonctionnel des paysages, deux principes qui ne cadrent pas avec la politique moderne de suppression en matière de gestion forestière (Berkes et Hunt, 2006 : 43).

Les principes de la gestion moderne des forêts ne concordent toujours pas avec l'intendance autochtone par le feu. Un rapport² préparé par le gouvernement de la Colombie-Britannique énonçait explicitement que la province devrait « accroître l'utilisation des brûlages traditionnels et dirigés comme outils pour réduire le risque associé au paysage et aux dangers à l'échelle locale, et pour régénérer les écosystèmes » (2018 : 96-97). Malgré cette recommandation, les difficultés liées à la mise en pratique de l'intendance autochtone par le feu persistent.³ Une de ces études visant à concilier ces deux points de vue opposés a plaidé en faveur d'une stratégie de « marcher sur les deux jambes », d'une réponse à la gestion des incendies axée sur les Autochtones qui utilise la science occidentale comme une jambe et les connaissances et la science autochtones comme autre jambe (Dickson-Hoyle et al., 2021). Les chercheurs suggèrent que cette approche est essentielle à la réconciliation en assurant l'intendance écologique autochtone sur leurs territoires traditionnels, un droit qui leur est refusé depuis la colonisation (*ibid*).

Recommandations :

1) Le gouvernement du Canada devrait lancer une expansion nationale du programme Intelli-feu et créer de nouvelles institutions pour approfondir les relations avec les partenaires autochtones nouveaux et existants.

Au Canada, compte tenu de la fréquence croissante des feux de forêt et des dommages de plus en plus importants causés par ceux-ci, Intelli-feu, dans sa forme actuelle, est trop petit pour être efficace. Bien que les troupes de financement fondées sur les demandes soient des façons constructives de mettre à l'essai de nouvelles approches, le programme Intelli-feu doit être élargi et soutenu par des institutions qui favorisent une approche plus collaborative entre les dirigeants autochtones, les communautés, les peuples et le gouvernement canadien. Par conséquent, nous proposons que le gouvernement fédéral travaille avec les organisations autochtones à la création d'un institut pour l'intendance autochtone par le feu afin d'élaborer des pratiques exemplaires et de fournir un soutien technique pour la mise en œuvre de l'intendance autochtone par le feu à l'échelle du Canada. Le gouvernement devrait également créer des groupes de travail et des tables de mobilisation de l'intendance autochtone par le feu pour approfondir les relations avec les partenaires autochtones nouveaux et existants, comme l'Assemblée des Premières Nations et le Ralliement national des Métis (ECCC, 2020), ainsi que des organisations régionales qui peuvent aider le gouvernement fédéral à établir des partenariats avec les communautés sur la ligne de front des incendies. Ces partenariats au niveau local sont importants étant donné que les connaissances qui sous-tendent l'intendance autochtone par le feu sont souvent considérées comme sacrées et inhérentes aux collectivités qui les possèdent. La recherche sur la souveraineté des données autochtones soutient que la collecte de données devrait être contrôlée par la nation autochtone à laquelle elles appartiennent, reconnaissant ainsi l'autodétermination et l'autonomie appropriées par rapport aux connaissances sacrées (Rowe, Bull et Walker, 2020). À la suite de cette recommandation, nous prévoyons que le programme Intelli-feu sera grandement élargi pour

² Après une saison des feux de forêt particulièrement désastreuse en 2017, un rapport a été commandé sur les leçons apprises et la façon de faire face à la « nouvelle normalité » des feux de forêt de grande envergure dans la province (gouvernement de la Colombie-Britannique, 2018).

³ Quatre ans après la publication du rapport de la C.-B., la Secwepemcúlecw Restoration and Stewardship Society a publié son propre rapport concernant le feu de forêt d'Elephant Hill, qui a ravagé une grande partie de son territoire. Tout en reconnaissant la sensibilisation accrue à l'égard de l'intendance autochtone par le feu dans l'ensemble de la société, le rapport fait remarquer que plusieurs obstacles se dressent devant l'utilisation des brûlages dirigés et culturels, surtout : 1) un manque de compréhension entre les services d'incendie et les communautés autochtones en ce qui concerne les incendies; et 2) les distinctions entre le brûlage dirigé et le brûlage culturel (Dickson-Hoyle et John, 2021 : 190). Le rapport a recommandé plusieurs façons de mieux gérer les feux de forêt grâce à un financement accru et à des partenariats de collaboration (Dickson-Hoyle et John, 2021).

constituer un élément fondamental des plans, des stratégies et des approches du Canada en matière de prévention et d'intervention en cas de feux de forêt.

2) *Le gouvernement du Canada devrait élargir le mandat de Parcs Canada pour inclure l'intendance autochtone par le feu dans les activités de tous les parcs nationaux.*

L'intendance autochtone par le feu dans les parcs nationaux contribuerait à une meilleure gestion des feux de forêt et créerait des avantages substantiels pour la biodiversité et le bien-être de ces espaces. Parcs Canada devrait envisager de collaborer avec l'intendance autochtone par le feu par le biais des relations existantes avec les peuples et les communautés autochtones⁴ et par le biais des processus et des acteurs décrits dans la première recommandation. Ce programme combinerait les connaissances et les pratiques autochtones avec les capacités et les ressources de Parcs Canada, ce qui donnerait un programme dirigé par les Autochtones qui contribue au bien-être des terres du parc. Les chercheurs ont soutenu que l'intendance autochtone des terres du parc est un exemple clair d'un acte concret de réconciliation avec les peuples autochtones (Finegan, 2018).

En somme, l'appui du public à l'égard de l'intendance autochtone par le feu au Canada peut raviver d'importantes pratiques culturelles pour les peuples autochtones tout en protégeant l'environnement et la santé de tous les Canadiens. Les recommandations formulées dans le présent document ont cherché à mettre en évidence la façon dont l'intendance autochtone par le feu peut profiter à tous, tout en présentant une autre étape sur la voie de la réconciliation entre le gouvernement du Canada et les peuples autochtones.

Sources

American Lung Association. 2016. "How Wildfires Affect Our Health." (en anglais seulement) American Lung Association, <https://www.lung.org/blog/how-wildfires-affect-health#:~:text=Wildfires%20threaten%20lives%20directly%2C%20and>.

Aziz, Saba. 2021. "A Look at Canada's Wildfires in Numbers and Graphics over the Decades" Global News (en anglais seulement) 21 juillet 2021 <https://globalnews.ca/news/8045796/canada-wildfires-yearly-trends/>.

Berkes, Fikret, et Iain J Davidson-Hunt. 2006. "Biodiversity, Traditional Management Systems, and Cultural Landscapes: Examples from the Boreal Forest of Canada." (en anglais seulement) *International Social Science Journal* 58 (187): 35-47 <https://doi.org/10.1111/j.1468-2451.2006.00605.x>.

Bjorkman, Anne et Mark Vellend. 2010. "Defining Historical Baselines for Conservation: Ecological Changes Since European Settlement on Vancouver Island, Canada." (en anglais seulement) *Conservation Biology* 24 (6): 1559-68 <https://doi.org/10.1111/j.1523-1739.2010.01550.x>.

Campbell, Meagan. 2016. "Prescribed Fires Save Money and Lives. Why Don't We Do More?" (en anglais seulement) *Macleans.ca*. 10 mai 2016

⁴ Parcs Canada travaille actuellement avec « plus de 300 groupes des Premières Nations, des Inuits et des Métis partout au Canada » (Parcs Canada, 2021).

<https://www.macleans.ca/news/canada/prescribed-fires-save-money-and-lives-why-dont-we-do-more/#:~:text=However%2C%20Canada%20makes%20little%20use.>

Conseil des académies canadiennes 2022. *Bâtir un Canada résilient : Le comité d'experts sur la résilience aux catastrophes face aux changements climatiques* Conseil des académies canadiennes

Delfino, R J, S Brummel, J Wu, H Stern, B Ostro, M Lipsett, A Winer, et al. 2009. "The Relationship of Respiratory and Cardiovascular Hospital Admissions to the Southern California Wildfires of 2003." (en anglais seulement) *Occupational and Environmental Medicine* 66 (3): 189-97 <https://doi.org/10.1136/oem.2008.041376>.

Dickson-Hoyle, Sarah et Char John. 2021. *Elephant Hill: Secwépemc leadership and lessons learned from the collective story of wildfire recovery*. (en anglais seulement) Secwepemcúl'ecw Restoration and Stewardship Society. Novembre 2021 https://www.srssociety.com/docs/elephant_hill_-_secw%C3%A9pemc_leadership_and_lessons_learned.pdf

Dickson-Hoyle, Sarah, Ronald E Ignace, Marianne B Ignace, Shannon M Hagerman, Lori D Daniels, et Kelsey Copes-Gerbitz. 2021. "Walking on Two Legs: a Pathway of Indigenous Restoration and Reconciliation in Fire-adapted Landscapes." (en anglais seulement) *Restoration Ecology*. <https://doi.org/10.1111/rec.13566>.

Environnement et Changement climatique Canada 2020. « Consultations des Autochtones », 19 mars 2020 <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/organisation/transparence/materiel-brefpage/dossier-ministre/consultations-autochtones.html>.

Environnement et Changement climatique Canada 2021. *S'adapter aux impacts des changements climatiques au Canada : une mise à jour sur la Stratégie nationale d'adaptation*, Environnement et changements climatiques, 11 août 2021. <https://www.canada.ca/fr/services/environnement/meteo/changementsclimatiques/plan-climatique/strategie-nationale-adaptation/rapport-1.html>

Finegan, Chance. 2018. "Reflection, Acknowledgement, and Justice: A Framework for Indigenous-Protected Area Reconciliation." (en anglais seulement) *International Indigenous Policy Journal* 9 (3): 1-29 <https://doi.org/10.18584/iipj.2018.9.3.3>.

Gaur, Abhishek, Nouredine Bénichou, Marianne Armstrong, et Fiona Hill. 2021. "Potential Future Changes in Wildfire Weather and Behavior around 11 Canadian Cities." (en anglais seulement) *Urban Climate* 35 (100735): 1-12 <https://doi.org/10.1016/j.uclim.2020.100735>.

Gouvernement de la Colombie-Britannique 2018. *Report and findings of the BC Flood and Wildfire Review: an independent review examining the 2017 flood and wildfire seasons*, gouvernement de la Colombie-Britannique, 30 avril 2018. (en anglais seulement) [bc-flood-and-wildfire-review-addressing-the-new-normal-21st-century-disaster-management-in-bc-web.pdf \(gov.bc.ca\)](https://www2.gov.bc.ca/gov.bc.ca/bc-flood-and-wildfire-review-addressing-the-new-normal-21st-century-disaster-management-in-bc-web.pdf)

Hirschlag, Allison. 2020. “The Long Distance Harm Done by Wildfires” (en anglais seulement) BBC News, 23 août 2020. <https://www.bbc.com/future/article/20200821-how-wildfire-pollution-may-be-harming-your-health#:~:text=These%20impacts%20on%20the%20ground.>

Hoffman, Kira M., Emma L. Davis, Sara B. Wickham, Kyle Schang, Alexandra Johnson, Taylor Larking, Patrick N. Lauriault, Nhu Quynh Le, Emily Swerdfager, et Andrew J. Trant. 2021. “Conservation of Earth’s Biodiversity Is Embedded in Indigenous Fire Stewardship.” (en anglais seulement) *Proceedings of the National Academy of Sciences* 118 (32): 1-6 <https://doi.org/10.1073/pnas.2105073118>.

Services aux Autochtones Canada 2022. Appel de demandes dans le cadre du programme Intelli-feu (FireSmart) : 2021 à 2022, Services aux Autochtones Canada, 27 janvier 2022 <https://www.sac-isc.gc.ca/fra/1565705092824/1565705114188>.

Isai, Vjosa. 2021. “Heat Wave Spread Fire That ‘Erased’ Canadian Town” (en anglais seulement) *The New York Times*, 10 juillet 2021. <https://www.nytimes.com/2021/07/10/world/canada/canadian-wildfire-british-columbia.html>.

Lake, Frank, Christianson Amy Cardinal. 2019. “Indigenous Fire Stewardship” *Encyclopedia of Wildfires and Wildland-Urban Interface (WUI) Fires (en anglais seulement)*, dans éd. de Samuel Manzello, Cham: Springer Publishing https://doi.org/10.1007/978-3-319-51727-8_225-1

Mistry, Jayalaxshmi, Bibiana A Bilbao, et Andrea Berardi. 2016. “Community Owned Solutions for Fire Management in Tropical Ecosystems: Case Studies from Indigenous Communities of South America.” (en anglais seulement) *Philosophical Transactions. Biological Sciences*, 371(1696), 20130561. 1-10 <https://doi.org/10.1098/rstb.2015.0174>.

National Geographic Society 2019. “Controlled Burning” (en anglais seulement) National Geographic Society 16 juillet 2019 <https://www.nationalgeographic.org/encyclopedia/controlled-burning/>.

Ressources naturelles Canada 2021. Système canadien d’information sur les feux de végétation | Rapport national sur la situation des feux de végétation Ressources naturelles Canada, 15 septembre 2021 <https://cwfis.cfs.nrcan.gc.ca/rapport>

Parcs Canada 2017. Brûlages dirigés - Sciences et conservation Parcs Canada 19 avril 2017 <https://www.pc.gc.ca/fr/nature/science/conservation/feu-fire/feueg-fireveg/dirige-prescribed>.

Parcs Canada 2021. Les relations avec les peuples autochtones à Parcs Canada Parcs Canada 4 novembre 2021 <https://www.pc.gc.ca/fr/agence-agency/aa-ia>.

Rowe, Robyn K. Rowe, Julie R. Bull, Jennifer D. Walker. 2020. “Indigenous self-determination and data governance in the Canadian policy context” (en anglais seulement) dans *Indigenous Data Sovereignty and Policy*, éd. par Maggie Walter, Tahu Kukutai, Stephanie Russo Carroll, Desi Rodriguez-Lonebear, Londres : Routledge Press

Trauernicht, Clay, Barry W Brook, Brett P Murphy, Grant J Williamson, et David M. J. S Bowman. 2015. “Local and Global Pyrogeographic Evidence That Indigenous Fire Management Creates Pyrodiversity.” (en anglais seulement) *Ecology and Evolution* 5 (9): 1908-18 <https://doi.org/10.1002/ece3.1494>.

